

# V. Estudio sobre la situación de las personas en situación de exclusión residencial grave en la CAPV

Jornadas sobre exclusión residencial en Euskadi

16 de junio de 2021

Raquel Sanz  
rsanz@siis.net

# Principales características del recuento de 2020

- **Organización imprevista** ante una situación de **pandemia** sobrevenida que permitía un conocimiento más preciso de las situaciones de sinhogarismo (confinamiento) y ponía en peligro el recuento en otoño con personas voluntarias (limitaciones a la movilidad).
- **Ruptura de la referencialidad temporal:** octubre (2012-2018) y mayo (2020)
- Aplicación en los **recuentos en calle** de **criterios metodológicos menos rigurosos:** sin personas voluntarias, sin noche concreta (semana del 4-10 de mayo) y bajo una fórmula de participación más flexible.

# Los cuatro pilares de esta investigación:



Colaboración  
Interinstitucional



Compromiso y  
participación del  
Tercer Sector y  
voluntariado



Marco conceptual  
desarrollado por  
FEANTSA y  
metodología  
contrastada



Participación de las  
personas en  
situación de  
exclusión  
residencial grave



### Categorías operativas de ETHOS de esta investigación

Categoría conceptual	Categoría operativa	Código	Situación residencial	Propuesta inicial	
SINHOGARISMO	Sin techo	1	Viviendo en un espacio público (a la intemperie)	1.1 Espacio público y exterior	✓
		2	Duermen en un refugio nocturno y/o se ven obligados a pasar varias horas al día en un espacio público	2.1 Albergue o refugio nocturno (personas sin un lugar habitual donde residir que hacen uso de albergues o centros de alojamiento de muy baja exigencia)	✓
	Sin vivienda	3	Personas que viven en albergues y centros para gente sin hogar / alojamiento temporal	3.1 Albergues y centros de alojamiento	✓
				3.2 Alojamiento temporal y de tránsito	✓
				3.3 Alojamiento con apoyo	✓
	4	Personas en albergues para mujeres	4.1 Albergues para mujeres (solas o con hijos) que han sufrido violencia de género	✓	
	Sin vivienda	5	Personas en centros de alojamiento para solicitantes de asilo e inmigrantes	5.1 Alojamiento temporal / Centros de recepción	X
				5.2 Alojamientos para trabajadores temporeros	X
		6	Personas que en un plazo definido van a ser despedidas de instituciones residenciales o de internamiento	6.1 Instituciones penales (cárceles)	X
				6.2 Instituciones sanitarias (hospitales, etc.)	X
				6.3 Centros de menores	X
	7	Personas que reciben alojamiento con apoyo sostenido debido a su condición de personas sin hogar	7.1 Residencia para personas sin hogar mayores	X	
			7.2 Vivienda tutelada y con apoyo a largo plazo para personas anteriormente sin hogar	✓	

Relación de los centros y dispositivos especiales habilitados con motivo de la pandemia por la covid-19. Noche 6-7 de mayo de 2020

	Nombre	Municipio	Entidad que promueve	Entidad gestora	Plazas	Personas
<b>Araba</b>	Frontón Lakua	Vitoria-Gasteiz	Ayuntamiento Vitoria-Gasteiz	Cruz Roja	51	42
	Colegio Pio Baroja	Vitoria-Gasteiz	Ayuntamiento Vitoria-Gasteiz	Cruz Roja	11	10
	Aterpe 2 - Los Arquillos	Vitoria-Gasteiz	Ayuntamiento Vitoria-Gasteiz	Comisión Ciudadana Antisida	15	12
	Piso 1 contingencia covid-19	Vitoria-Gasteiz	IFBS	IFBS	3	2
	Piso 2 contingencia covid-19	Vitoria-Gasteiz	IFBS	ASAFES	6	3
	Subtotal				86	69
<b>Bizkaia</b>	Polideportivo Deusto	Bilbao	Ayuntamiento de Bilbao	Lagun Artean	50	61
	Polideportivo La Casilla	Bilbao	Ayuntamiento de Bilbao	Bizitegi	50	46
	Polideportivo Txurdinaga	Bilbao	Ayuntamiento de Bilbao	Agiantza	50	38
	Polideportivo El Fango	Bilbao	Ayuntamiento de Bilbao	Cruz Roja	50	47
	Bilbao Arena	Bilbao	Ayuntamiento de Bilbao	Cruz Roja	50	56
	Albergue Bilbao	Bilbao	Ayuntamiento de Bilbao	Fundación EDE	90	72
	Centro educativo Sarrikue	Bilbao	Ayuntamiento de Bilbao	Peñaskal Koop.	16	16
	Centro educativo Montaña	Bilbao	Ayuntamiento de Bilbao	Peñaskal Koop.	32	32
	Centro de día Uribarri	Bilbao	Ayuntamiento de Bilbao	Bizitegi	10	11
	Casa de espiritualidad Begoñetxe	Bilbao	Ayuntamiento de Bilbao	Cáritas	25	25
	Albergue Ostatu	Bilbao	Ayuntamiento de Bilbao	Agiantza	13	1
	Dispositivo Invernal "Claret Sozial Fondoa"	Bilbao	Ayuntamiento de Bilbao	Fundación Social Claret	20	21
	Dispositivo Invernal Altamira	Bilbao	Ayuntamiento de Bilbao	Cruz Roja	40	50
	Polideportivo Lasasarre	Barakaldo	Ayuntamiento de Barakaldo	Goiztiri	53	47
Polideportivo Andra Mari	Getxo	Ayto. de Getxo y Man. Uribe Kosta	Ayto. de Getxo y Man. Uribe Kosta	25	20	
	Subtotal				574	543
<b>Gipuzkoa</b>	Frontón Atano III	Donostia	Ayuntamiento de Donostia	Arrats	35	35
	Albergue La Sirena	Donostia	Ayuntamiento de Donostia	Arrats	44	38
	Centro acogida UBA	Donostia	Ayuntamiento de Donostia	Arrats	44	41
	San Juan de Dios	Donostia	Diputación Foral de Gipuzkoa	Suspergintza	16	14
	Aterpetxe Hondarribia	Hondarribia	Diputación Foral de Gipuzkoa	Cruz Roja	25	6
	Aterpetxe Igerain	Zarautz	Diputación Foral de Gipuzkoa	Emaús	30	26
	Aterpetxe Txurruka	Orio	Diputación Foral de Gipuzkoa	Suspergintza	30	29
	Albergue Martindozenea,	Irun	Ayuntamiento de Irun	Emaús	30	23
	Albergue Belabaratz	Errenteria	Ayuntamiento de Errenteria	Emaús	13	11
	Abegi Tolosa	Tolosa	Ayuntamiento de Tolosa	Peñaskal Koop.	6	5
	Albergue de peregrinos Beasain	Beasain	Ayuntamiento de Beasain	Ayuntamiento de Beasain	3	3
	Piso especial	Pasaia	Ayuntamiento de Pasaia	Ayuntamiento de Pasaia	3	3
		Subtotal				279
<b>Total</b>					939	846

# Participación de las personas en situación de exclusión residencial grave

El 85% de las personas adultas identificadas respondieron al cuestionario.  
Es la tasa de respuesta más alta de toda la serie

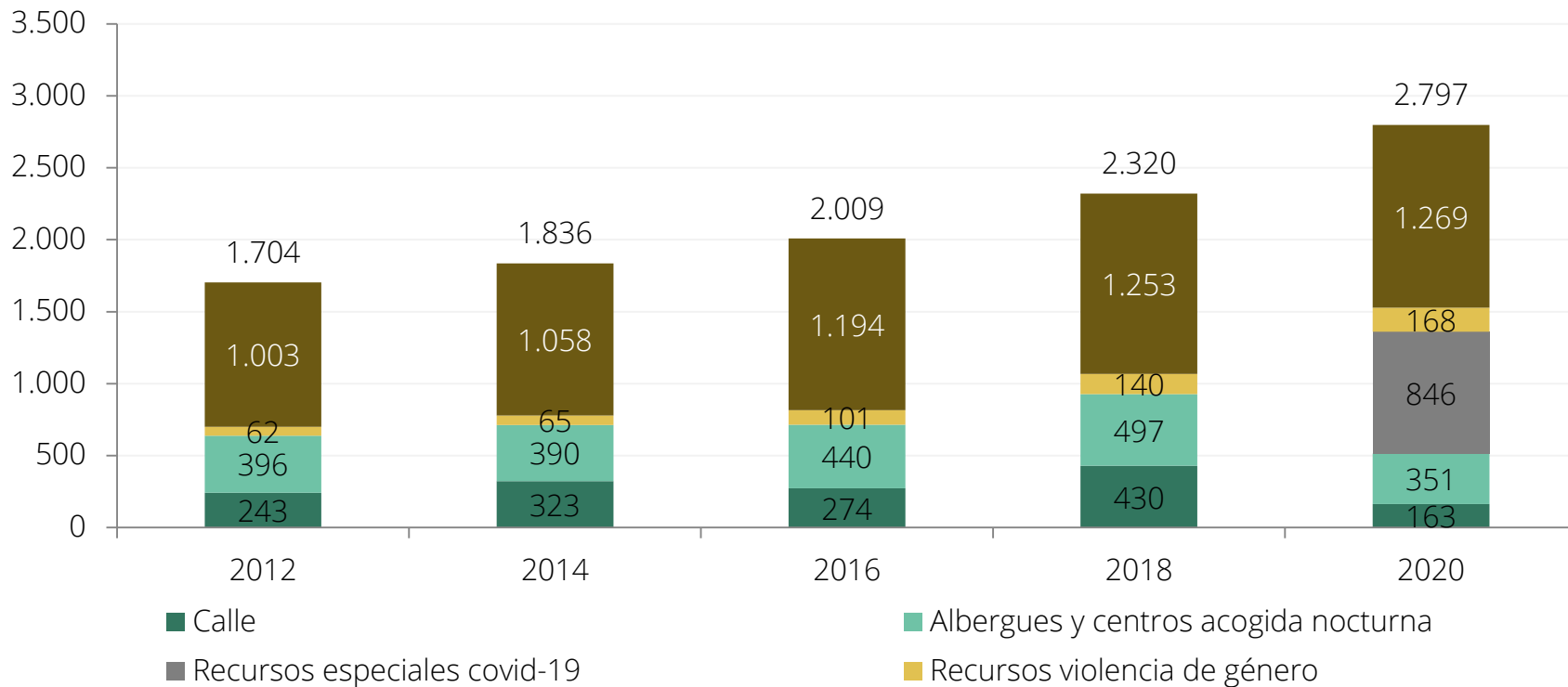
	2012	2014	2016	2018	2020
Nº total de personas identificadas	1.704	1.836	2.009	2.320	2.797
▪ Nº de personas menores de edad	99	111	193	275	243
▪ Nº de personas mayores de edad sin información detallada	292 <b>(18%)</b>	489 <b>(28%)</b>	548 <b>(30%)</b>	502 <b>(25%)</b>	375 <b>(15%)</b>
- <i>Personas dormidas (calle)</i>	45	118	64	94	--
- <i>Personas a las que no se propuso entrevista (centro)</i>	109	159	253	132	229
- <i>Personas que no quisieron responder</i>	138	212	231	276	146
▪ Nº de personas mayores de edad con información detallada (cuestionarios)	1.313 <b>(82%)</b>	1.236 <b>(72%)</b>	1.268 <b>(70%)</b>	1.543 <b>(75%)</b>	2.179 <b>(85%)</b>

# Casi 2.800 personas en situación de exclusión residencial grave en Euskadi

	Álava	Bizkaia	Gipuzkoa	CAPV
<b>Número de personas</b>				
Calle	19	95	49	163
Albergues y centros de acogida nocturna ordinarios	73	172	106	351
Dispositivos habilitados excepcionalmente covid-19	69	543	234	846
Centros y pisos para víctimas violencia machista	41	70	57	168
Centros y pisos de inserción social	170	588	511	1.269
<b>Total</b>	<b>372</b>	<b>1.468</b>	<b>957</b>	<b>2.797</b>
<b>Distribución vertical (%)</b>				
Calle	5%	7%	5%	6%
Albergues y centros de acogida nocturna ordinarios	20%	12%	11%	13%
Dispositivos habilitados excepcionalmente covid-19	19%	37%	25%	30%
Centros y pisos para víctimas violencia machista	11%	5%	6%	6%
Centros y pisos de inserción social	46%	40%	53%	45%
<b>Total</b>	<b>100%</b>	<b>100%</b>	<b>100%</b>	<b>100%</b>

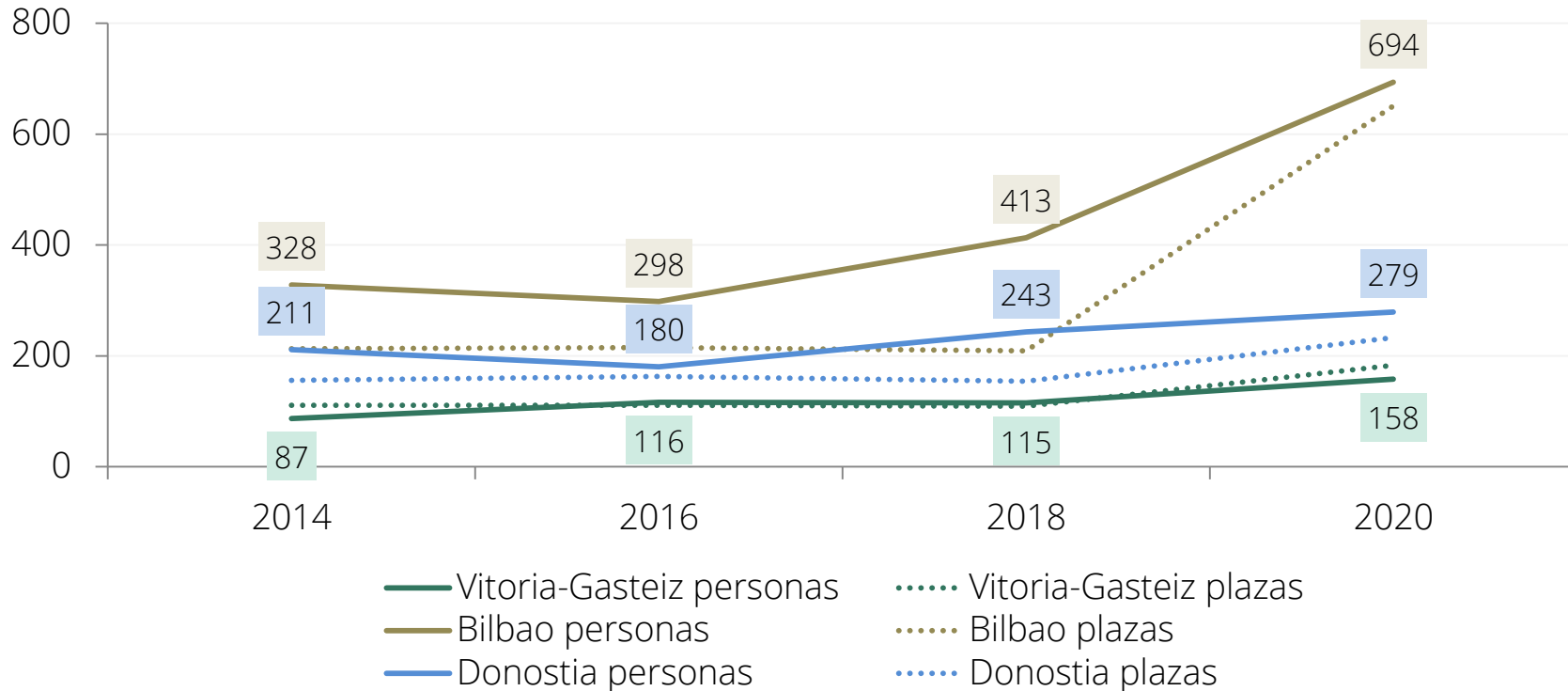
\* En la edición de 2020 participan 19 municipios: Amurrio, Llodio y Vitoria-Gasteiz, en Araba (3); Barakaldo, Bilbao, Gadaikoa, Getxo, Leioa, Portugalete y Sestao, en Bizkaia (7); y Arrasate, Beasain, Donostia, Eibar, Errenteria, Irun, Oiartzun, Pasaia y Tolosa en Gipuzkoa (9).

# Evolución de las personas identificadas en los recuentos en situación de exclusión residencial grave. 2012-2020





# Evolución de las personas sin techo en las tres capitales (calle + albergues + equipamientos temporales covid-19)



## Evolución de las personas sin techo en Bilbao (calle + albergues + equipamientos temporales covid-19)

	2014	2016	2018	2020	Diferencia 2018-20
<b>Personas</b>					
A. Personas localizadas en calle	141	112	214	68	-146
B. Personas identificadas por métodos contraste*	141	111	135	--	-135
C. Personas en albergues (ETHOS: 2.1. y 3.1.)	187	186	199	150	-49
D. Personas en equipamientos covid-19	--	--	--	476	+476
Total (A + C + D)	<b>328</b>	<b>298</b>	<b>413</b>	<b>694</b>	+281
Total (A+ B+ C+ D)	<b>469</b>	<b>409</b>	<b>548</b>	<b>694</b>	+146
Total (C + D)	187	186	199	626	+427
<b>Plazas</b>					
C. Plazas en albergues (ETHOS: 2.1. y 3.1.)	213	215	209	155	-54
D. Plazas en equipamientos covid-19	--	--	--	496	+496
Total (C + D)	<b>213</b>	<b>215</b>	<b>209</b>	<b>651</b>	+442

## Evolución de las personas sin techo en Vitoria-Gasteiz (calle + albergues + equipamientos temporales covid-19)

	2014	2016	2018	2020	Diferencia 2018-20
<b>Personas</b>					
A. Personas localizadas en calle	17	30	21	16	-5
B. Personas identificadas por métodos contraste*	17	5	7	--	-7
C. Personas en albergues (ETHOS: 2.1. y 3.1.)	70	86	94	73	-21
D. Personas en equipamientos covid-19	--	--	--	69	+69
Total (A + C + D)	<b>87</b>	<b>116</b>	<b>115</b>	<b>158</b>	+43
Total (A+ B+ C+ D)	<b>104</b>	<b>121</b>	<b>122</b>	<b>158</b>	+36
Total (C + D)	70	86	94	142	+48
<b>Plazas</b>					
C. Plazas en albergues (ETHOS: 2.1. y 3.1.)	111	111	109	97	-12
D. Plazas en equipamientos covid-19	--	--	--	86	+86
Total (C + D)	111	111	109	183	+74

## Evolución de las personas sin techo en Donostia (calle + albergues + equipamientos temporales covid-19)

	2014	2016	2018	2020	Diferencia 2018-20
<b>Personas</b>					
A. Personas localizadas en calle	89	48	101	29+50**	-22
B. Personas identificadas por métodos contraste*	72	78	97	94**	-3
C. Personas en albergues (ETHOS: 2.1. y 3.1.)	122	132	142	72	-70
D. Personas en equipamientos covid-19	--	--	--	128	128
Total (A + C + D)	<b>211</b>	<b>180</b>	<b>243</b>	<b>279</b>	+36
Total (A+ B+ C+ D)	<b>283</b>	<b>258</b>	<b>340</b>	<b>373</b>	+33
Total (C + D)	122	132	142	200	+58
<b>Plazas</b>					
C. Plazas en albergues (ETHOS: 2.1. y 3.1.)	156	163	154	94	-60
D. Plazas en equipamientos covid-19	--	--	--	139	139
Total (C + D)	<b>156</b>	<b>163</b>	<b>154</b>	<b>233</b>	+79

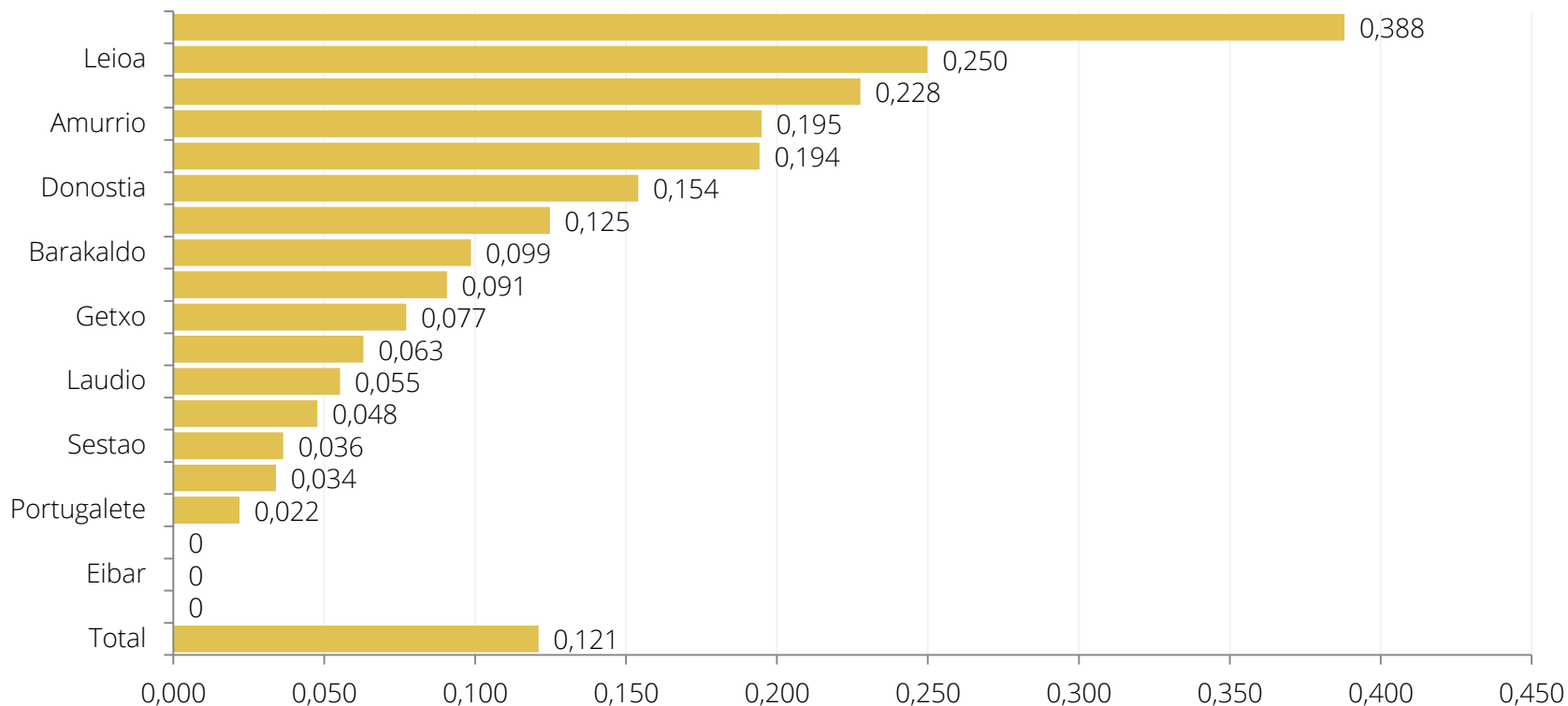
# ¿De dónde provenían las personas que permanecían alojadas en los equipamientos temporales covid-19?

	Vitoria-Gasteiz		Bilbao		Donostia	
	Nº	%	Nº	%	Nº	%
En calle	7	4,4%	48	6,9%	29	10,4%
En algún edificio abandonado	9	5,7%	20	2,9%	50	17,9%
En un albergue o centro de acogida nocturna	73	46,2%	150	21,6%	72	25,8%
En un equipamiento covid-19 (antes):	69	43,7%	476	68,6%	128	45,9%
-Estaban en calle/edificios abandonados	24	15,2%	299	43,1%	64	22,9%
-Estaban en otro recurso de servicios sociales	13	8,2%	98	14,1%	27	9,7%
-Estaban en situación de vivienda insegura (pisos compartidos, casa de amistades, familiares...)	16	10,1%	59	8,5%	6	2,2%
-Estaban en alguna institución cerrada	2	1,3%	9	1,3%	2	0,7%
-Estaban en otras situaciones (no se especifica)	2	1,3%	6	0,9%	5	1,8%
-Sin datos	12	7,6%	5	0,7%	24	8,6%
<b>Total</b>	<b>158</b>	<b>100,0%</b>	<b>694</b>	<b>100,0%</b>	<b>279</b>	<b>100,0%</b>

# Número, distribución y tasa de las personas localizadas en calle la semana del 4 al 10 de mayo de 2020

		Sexo			Nº	%	Total	
		Hombres	Mujeres	Sin datos			Población 2020	Tasa (‰)
Araba	Amurrio	2	0	0	2	1,2%	10.264	0,195
	Laudio	1	0	0	1	0,6%	18.118	0,055
	Vitoria-Gasteiz	15	1	0	16	9,8%	253.996	0,063
	<b>Total</b>	<b>18</b>	<b>1</b>	<b>0</b>	<b>19</b>	<b>11,7%</b>	<b>282.378</b>	<b>0,067</b>
Bizkaia	Barakaldo	8	2	0	10	6,1%	101.486	0,099
	Bilbao	64	3	1	68	41,7%	350.184	0,194
	Galdakao	1	0	0	1	0,6%	29.427	0,034
	Getxo	6	0	0	6	3,7%	77.770	0,077
	Leioa	4	4	0	8	4,9%	32.013	0,250
	Portugalete	1	0	0	1	0,6%	45.746	0,022
	Sestao	1	0	0	1	0,6%	27.452	0,036
	<b>Total</b>	<b>85</b>	<b>9</b>	<b>1</b>	<b>95</b>	<b>58,3%</b>	<b>664.078</b>	<b>0,143</b>
Gipuzkoa	Arrasate	2	0	0	2	1,2%	22.073	0,091
	Beasain	--	--	--	0	--	13.938	--
	Donostia	27	2	0	29	17,8%	188.240	0,154
	Eibar	--	--	--	0	--	27.769	--
	Errenteria	7	2	0	9	5,5%	39.540	0,228
	Irun	3	0	0	3	1,8%	62.910	0,048
	Oiartzun	4	0	0	4	2,5%	10.309	0,388
	Pasaia	2	0	0	2	1,2%	16.035	0,125
	Tolosa	--	--	--	0	--	19.816	--
	<b>Total</b>	<b>45</b>	<b>4</b>	<b>0</b>	<b>49</b>	<b>30,1%</b>	<b>400.630</b>	<b>0,122</b>
Total	Capitales	106	6	1	113	69,3%	792.420	0,143
	Resto	42	8	0	50	30,7%	554.666	0,090
	<b>Total</b>	<b>148</b>	<b>14</b>	<b>1</b>	<b>163</b>	<b>100,0%</b>	<b>1.347.086</b>	<b>0,121</b>

# Tasa de personas en calle (por cada 1.000 hab.) en los municipios participantes en el recuento de 2020



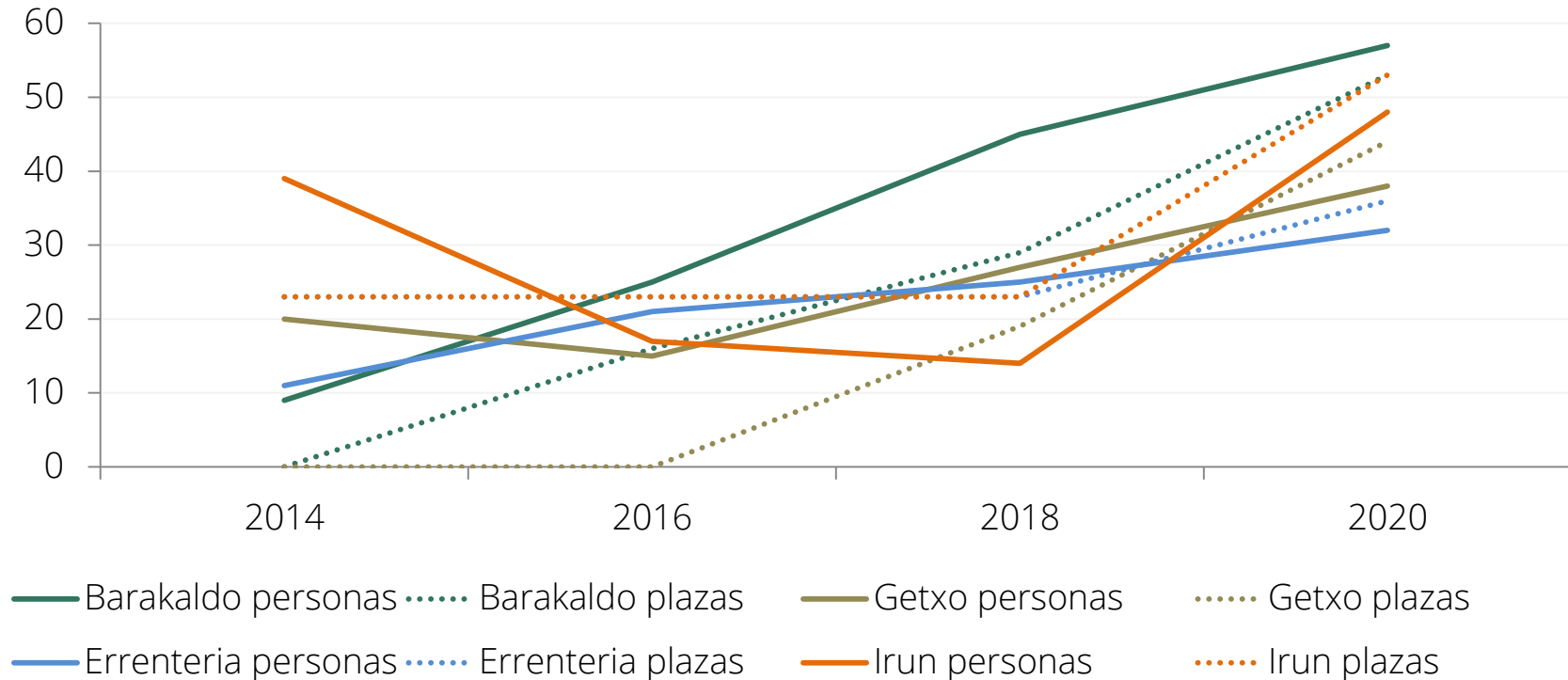
# Evolución de los recuentos de personas en calle por tamaño de los municipios. 2012-2020

	2012	2014	2016	2018	2020
<b><i>Personas en calle</i></b>					
Capitales	243	247	190	336	163
Ciudades >=30.000 hab.	0	73	59	66	37
Municipios <30.000 hab.	0	3	25	28	13
Total	243	323	274	430	213
<b><i>Población*</i></b>					
Capitales	780.261	774.782	775.820	781.662	792.420
Ciudades >=30.000 hab.	0	334.587	402.843	403.165	359.465
Municipios <30.000 hab.	0	46.716	236.385	267.242	195.201
Total	780.261	1.156.085	1.415.048	1.452.069	1.347.086
<b><i>Ratio por 1.000 habitantes</i></b>					
Capitales	0,311	0,319	0,245	0,430	0,206
Ciudades >=30.000 hab.	--	0,218	0,146	0,164	0,103
Municipios <30.000 hab.	--	0,064	0,106	0,105	0,067
Total	0,311	0,279	0,194	0,296	0,158

\*Recoge para cada año la población residente en los municipios que han realizado el recuento nocturno según cada uno de los tres tipos de municipios que se especifican (capitales, otros municipios mayores o iguales a 30.000 habitantes; y el resto de municipios de menos de 30.000 habitantes).



# Evolución de las personas sin techo en las tres capitales (calle + albergues + equipamientos temporales covid-19)



# Presencia minoritaria y minorizada de las mujeres entre las personas sin techo

- La presencia de mujeres en situaciones de calle sigue siendo muy minoritaria — oscila entre el 4% de Donostia y Bilbao y el 6% de Vitoria-Gasteiz— y, aunque algo mayor en los albergues y centros de acogida nocturna, muy inferior en cualquier caso a la de los hombres. Las diferencias, con todo, entre las distintas capitales son sustanciales y oscilan entre el 10% de Vitoria-Gasteiz, el 15% de Bilbao y el 25% de Donostia.
- De todas las personas que permanecieron alojadas la noche del 6 al 7 de mayo en algún dispositivo especial habilitado para la pandemia en alguna de las tres capitales vascas, tan solo eran mujeres el 8%, lo que muestra hasta qué punto la presencia masculina era mayoritaria en ellos.
- La proporción de mujeres ha disminuido gradualmente del 13% en 2016, al 11% en 2018 y a un 9% en 2020.

## Composición sociodemográfica de hombres y mujeres 3 capitales (calle + albergues + equipamientos temporales covid-19)

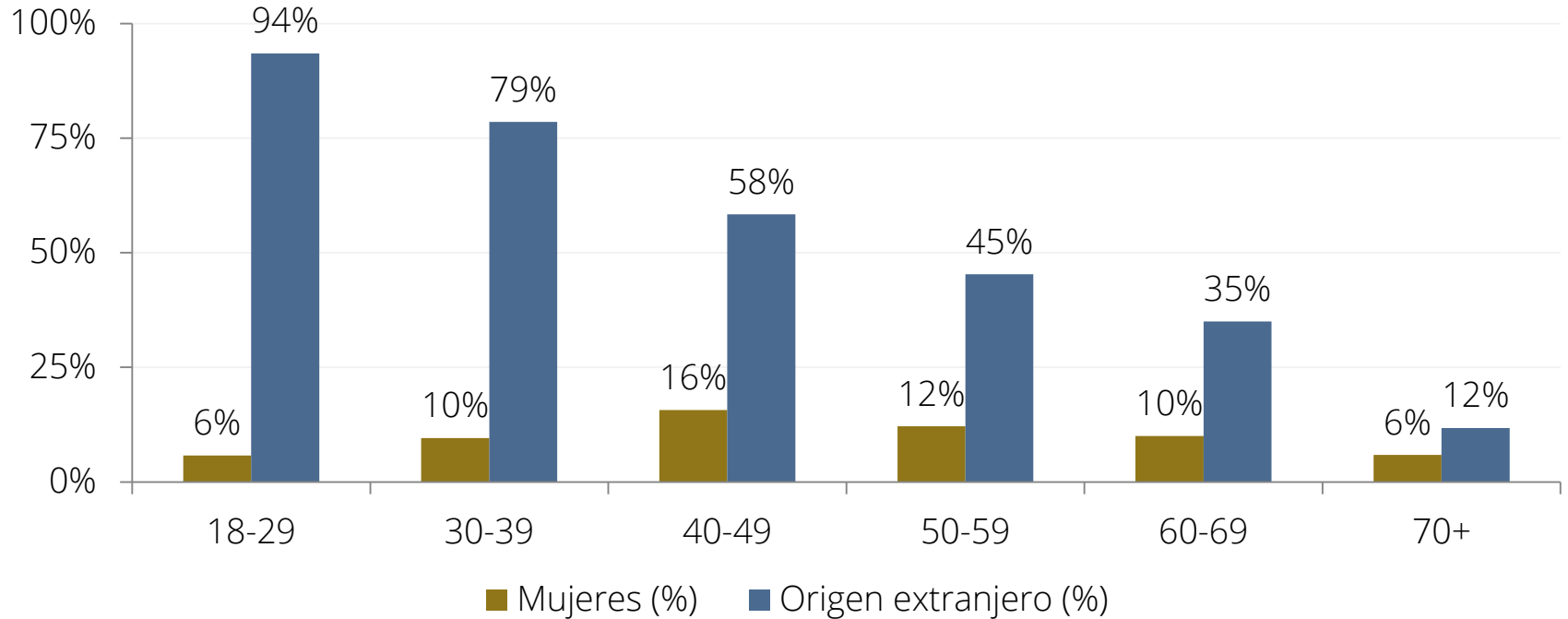
	Hombres	Mujeres	Total
<i>Tasa de respuesta*</i>	95%	97%	95%
Origen extranjero <18 años	0%	1%	0%
Origen extranjero 18-29 años	37%	17%	35%
Origen extranjero 30-44 años	21%	21%	21%
Origen extranjero 45-64 años	15%	11%	14%
Origen extranjero 65 y más años	1%	1%	1%
<b>Origen extranjero: total</b>	<b>74%</b>	<b>50%</b>	<b>72%</b>
Origen no extranjero <18 años	0%	0%	0%
Origen no extranjero 18-29 años	2%	6%	2%
Origen no extranjero 30-44 años	6%	9%	6%
Origen no extranjero 45-64 años	15%	34%	17%
Origen no extranjero 65 y más años	3%	1%	3%
<b>Origen no extranjero: total</b>	<b>26%</b>	<b>50%</b>	<b>28%</b>
<b>Total</b>	<b>100%</b>	<b>100%</b>	<b>100%</b>
<b>N</b>	<b>1.024</b>	<b>106</b>	<b>1.131</b>

\*Tasa de respuesta: expresa la proporción de casos con información sobre el total de personas contabilizadas cada año en las situaciones mencionadas. Las distribuciones se han calculado teniendo en cuenta solo los datos válidos.

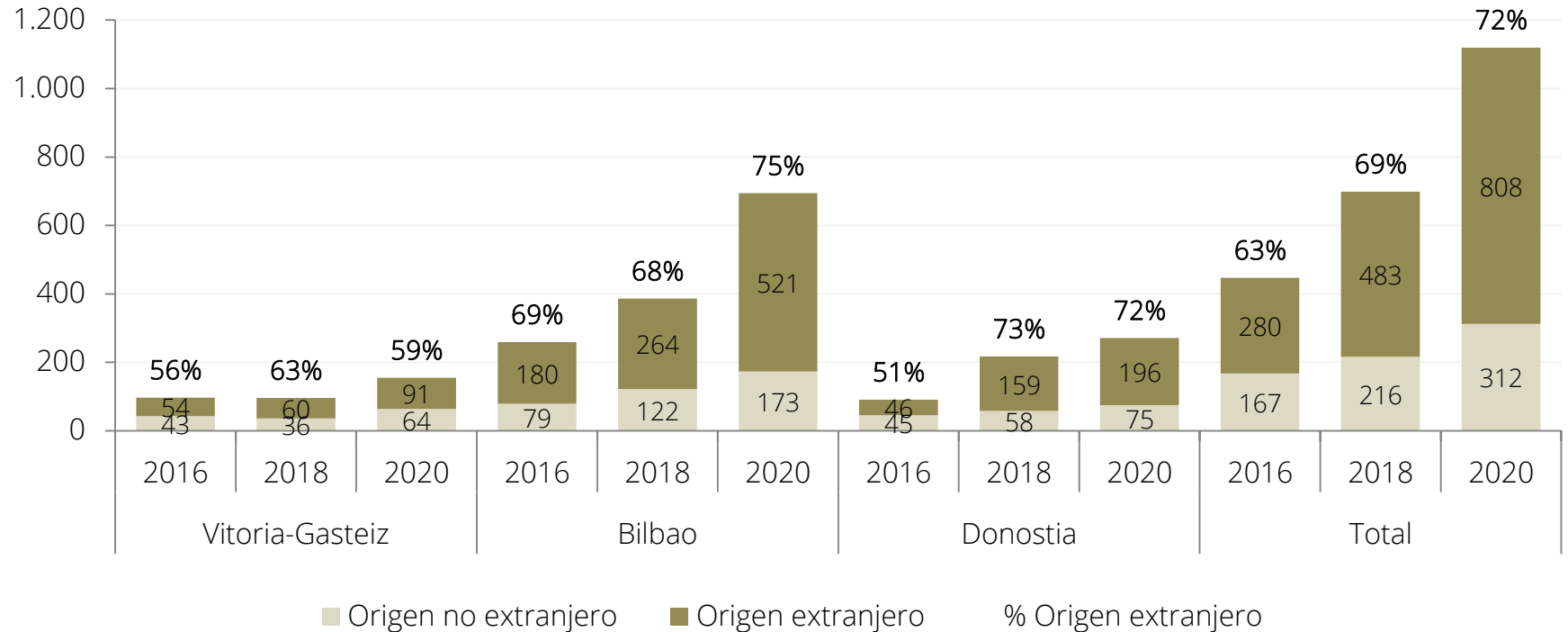
# Aumento muy notable de las personas jóvenes entre las personas sin techo

- Entre 2016 y 2020, el número de personas de 18 a 29 años ha pasado de 121 personas, a 235 en 2018 y 400 en el último año. Asimismo, su aumento por encima del de otros grupos de edad, ha hecho que su peso relativo pase del 25% en 2016 a un 37% en 2020.
- De las tres capitales, Bilbao es la que claramente muestra una población más joven, ya que en esta capital las personas de 18 a 29 años representan el 40%. En Donostia, son un 33% y en Vitoria-Gasteiz un 26%.
- La proporción de personas de 45 y más años es, en cambio, muy superior en Vitoria-Gasteiz (50%), frente a Donostia (39%) y, sobre todo, Bilbao (31%).

# Composición sociodemográfica de distintas cohortes de edad (calle + albergues + equipamientos temporales covid-19)



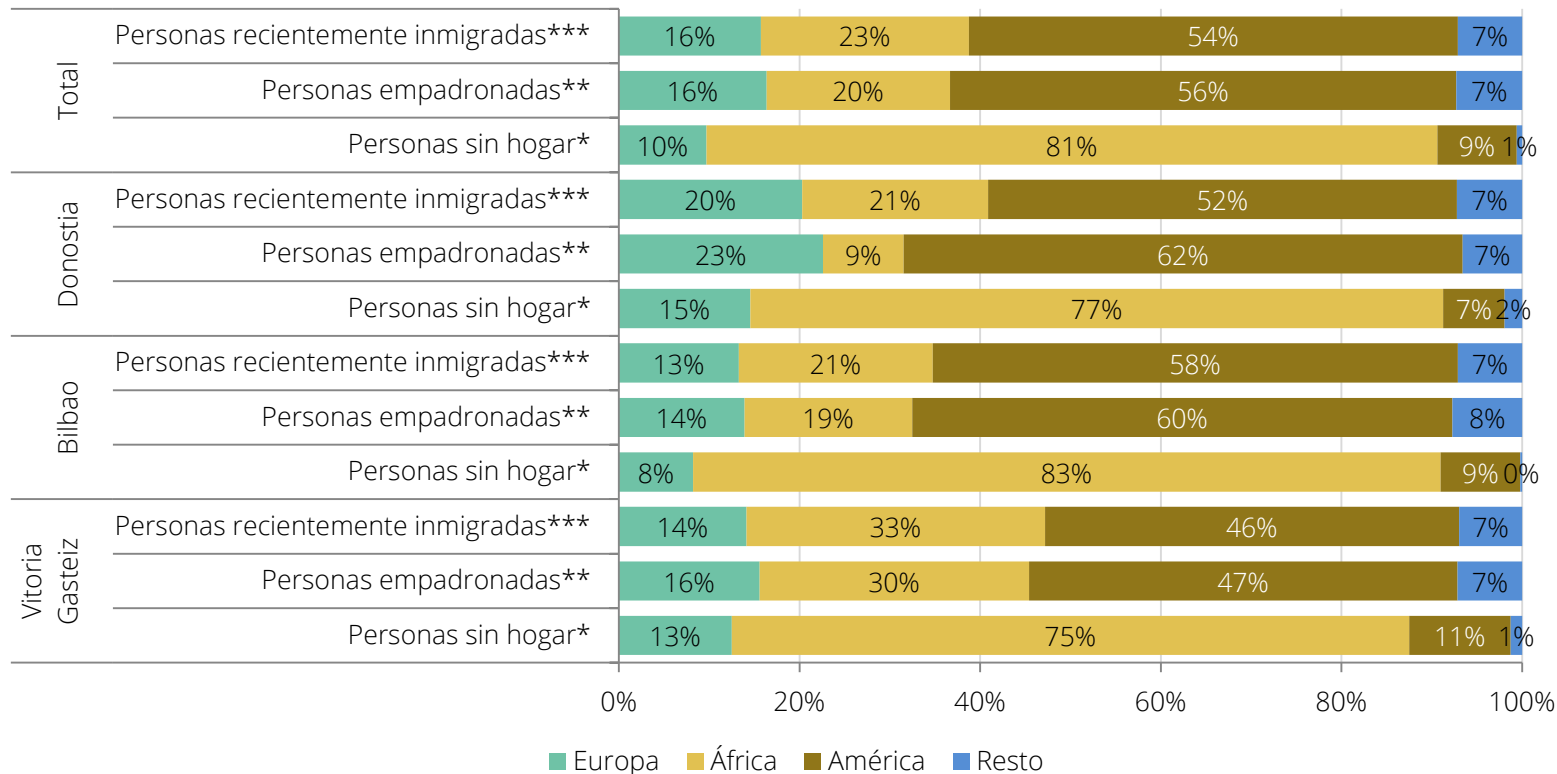
# Evolución de las personas sin techo según origen (calle + albergues + equipamientos temporales covid-19)



# ¿De dónde proceden las personas sin techo de origen extranjero?

	Vitoria-Gasteiz		Bilbao		Donostia		Total	
	Nº	%	Nº	%	Nº	%	Nº	%
<i>Tasa de respuesta</i>	<i>91%</i>		<i>95%</i>		<i>64%</i>		<i>87%</i>	
Origen extranjero	91		521		196		808	
<b>Europa</b>	<b>10</b>	<b>13%</b>	<b>40</b>	<b>8%</b>	<b>15</b>	<b>15%</b>	<b>65</b>	<b>10%</b>
Unión Europea	6	8%	15	3%	6	6%	27	4%
Portugal	4	5%	4	1%	1	1%	9	1%
Polonia	1	1%	5	1%	2	2%	8	1%
Resto de Europa	4	5%	25	5%	9	9%	38	6%
Rumania	4	5%	13	3%	6	6%	23	3%
<b>África</b>	<b>60</b>	<b>75%</b>	<b>404</b>	<b>83%</b>	<b>79</b>	<b>77%</b>	<b>543</b>	<b>81%</b>
África septentrional	43	54%	341	70%	70	68%	454	68%
Marruecos	35	44%	269	55%	41	40%	345	51%
Argelia	8	10%	72	15%	29	28%	109	16%
África occidental	15	19%	47	10%	6	6%	68	10%
Nigeria	3	4%	14	3%	0	--	17	3%
Senegal	4	5%	8	2%	2	2%	14	2%
África central	0	--	6	1%	1	1%	7	1%
<b>América</b>	<b>9</b>	<b>11%</b>	<b>43</b>	<b>9%</b>	<b>7</b>	<b>7%</b>	<b>59</b>	<b>9%</b>
América del Sur	7	9%	32	7%	4	4%	43	6%
Colombia	4	5%	14	3%	1	1%	19	3%
Caribe	2	3%	4	1%	1	1%	7	1%
América central	0	--	6	1%	2	2%	8	1%
<b>Asia</b>	<b>1</b>	<b>1%</b>	<b>1</b>	<b>0%</b>	<b>2</b>	<b>2%</b>	<b>4</b>	<b>1%</b>
<b>Total</b>	<b>80</b>	<b>100%</b>	<b>488</b>	<b>100%</b>	<b>103</b>	<b>100%</b>	<b>671</b>	<b>100%</b>

# Flujos migratorios diferenciados de los del resto de la población de origen extranjero





# Eskerrik asko

## Muchas gracias por vuestra atención

Raquel Sanz

rsanz@siis.net